



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи  
Организации Договора о коллективной безопасности

### **О Концепции сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности**

Рассмотрев представленный Рабочей группой по разработке Концепции сближения и унификации законодательства в сфере коллективной безопасности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности проект Концепции сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности, одобренный на заседаниях Экспертно-консультативного совета, постоянных комиссий ПА ОДКБ и Совета ПА ОДКБ Парламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять Концепцию сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности (прилагается).

2. Направить Концепцию сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе парламентских делегаций в ПА ОДКБ.

2. Совету ПА ОДКБ, постоянным комиссиям Парламентской Ассамблеи ОДКБ, Секретариату ПА ОДКБ в своей работе руководствоваться положениями Концепции сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности.

Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ



Б. В. Грызлов

Санкт-Петербург  
3 декабря 2009 года  
№ 3-5

**Концепция  
сближения и гармонизации законодательства  
государств – членов  
Организации Договора о коллективной безопасности  
в сфере коллективной безопасности**

Концепция сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности (далее – Концепция) – это система взаимосогласованных взглядов на общие для государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) цели и приоритеты формирования правовой основы коллективной безопасности.

Концепция базируется на основных принципах и нормах, закрепленных в документах ООН, ОБСЕ, а также в Уставе ОДКБ.

Концепция исходит из того, что государства – члены ОДКБ добровольно и с учетом национальных интересов подписали Договор о коллективной безопасности, утвердили Устав ОДКБ и тем самым взяли на себя обязательства по неукоснительному исполнению соглашений, подписанных ими в рамках ОДКБ.

Основой Концепции являются добровольность и самостоятельность государств в определении направлений и глубины (степени) участия в процессах сближения и гармонизации национальных законодательств.

Реализация Концепции предусматривает осуществление согласованных, скоординированных действий парламентариев государств – членов ОДКБ в сфере законодательного обеспечения коллективной безопасности.

### **1. Цели Концепции**

ОДКБ разработала и приняла Концепцию коллективной безопасности, в которой определены основы военной политики государств – членов ОДКБ и основы обеспечения коллективной безопасности. Основными направлениями деятельности ОДКБ являются: всестороннее развитие политического сотрудничества, противодействие международному терроризму и экстремизму, организованной транснациональной преступности, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, незаконному обороту оружия, противодействие нелегальной миграции и другим угрозам. Реализация Концепции коллективной

безопасности предусматривает осуществление комплекса согласованных политических, экономических, военных и других мер.

Необходимо учитывать, что в современных условиях при обеспечении коллективной безопасности на передний план выходит экономическая составляющая безопасности.

Реализация уставных задач ОДКБ и Концепции коллективной безопасности требуют активного участия в этом процессе парламентариев государств – членов ОДКБ, их скоординированных действий в сфере правового обеспечения деятельности ОДКБ.

Парламентская Ассамблея ОДКБ (далее – ПА ОДКБ), являясь органом межпарламентского сотрудничества государств – членов ОДКБ, содействует правовому обеспечению деятельности ОДКБ, готовит предложения по координации законопроектной деятельности национальных парламентов, направленные на обеспечение реализации целей и задач ОДКБ.

Настоящая Концепция призвана наметить координаты парламентского измерения в рамках ОДКБ и определить пути сближения и гармонизации национальных законодательств государств – членов ОДКБ, создание на пространстве ОДКБ правового поля, дающего возможность успешно решать задачи по обеспечению коллективной безопасности.

## **2. Основные положения Концепции**

Выработка общих позиций в отношении вопросов коллективной безопасности и путей ее обеспечения осуществляется в ходе совместных многосторонних консультаций, семинаров, международных научно-практических конференций. Группы парламентариев государств – членов ОДКБ выезжают в регионы коллективной безопасности ОДКБ для изучения военно-политической обстановки с целью определения достаточности и совершенствования мер правового обеспечения формирования системы коллективной безопасности государств – членов ОДКБ. Проблемы правового обеспечения коллективной безопасности обсуждаются на заседаниях Информационно-аналитического правового центра ПА ОДКБ, Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ, заседаниях постоянных комиссий, Совета ПА ОДКБ и пленарных заседаниях ПА ОДКБ.

Решения на пленарных заседаниях принимаются на основе консенсуса, благодаря тому, что все документы (заявления, обращения, рекомендательные законодательные акты, рекомендации) после первичного рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий в обязательном порядке направляются на экспертизу в парламенты государств – членов ОДКБ, и только в случае получения положительного отзыва рассматриваются повторно на заседаниях комиссий, а затем на пленарном заседании ПА ОДКБ.

В своей деятельности ПА ОДКБ использует положительный опыт модельного законодательства Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и Межпарламентской

Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, которыми подготовлен и принят ряд документов, касающихся вопросов коллективной безопасности (модельные и типовые законодательные акты, рекомендации) и заложивших основы соответствующего правового поля. Применяя данные документы в своей деятельности, ПА ОДКБ в то же время не дублирует деятельность других парламентских организаций на пространстве Содружества Независимых Государств.

ПА ОДКБ изучает опыт других международных парламентских организаций, использует международные правовые документы, вносит предложения по устранению возможных противоречий, дальнейшему усовершенствованию указанных актов.

ПА ОДКБ взаимодействует с соответствующими органами исполнительной власти государств – членов ОДКБ в целях выявления проблем, требующих законодательного урегулирования.

ПА ОДКБ в целях координации парламентской деятельности и оказания методической помощи парламентам государств – членов ОДКБ:

- обсуждает вопросы сотрудничества государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях и направляет свои предложения парламентам;

- принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, а в случае соответствующего решения, принятого Советом коллективной безопасности ОДКБ, – и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения их общих целей, закрепленных в Уставе ОДКБ;

- принимает рекомендательные законодательные акты, призванные регулировать отношения в сферах деятельности ОДКБ, и направляет их в парламенты государств – членов ОДКБ.

Основной правовой формой решений ПА ОДКБ должны стать рекомендации по приведению законодательства государств — членов ОДКБ в соответствие с международными договорами по вопросам коллективной безопасности, подписанными в рамках ОДКБ, которые содержат конкретные предложения, направленные на сближение и гармонизацию законодательства государств — членов ОДКБ.

Разработка рекомендаций основывается на сравнительно-правовом анализе норм национального законодательства по определенной тематике, проверке их соответствия международно-правовым документам, подписанным главами государств – членов ОДКБ.

### **3. Реализация Концепции в современных условиях**

Работа ПА ОДКБ по реализации Концепции осуществляется на основании Программы правового обеспечения Плана основных мероприятий по формированию и развитию системы коллективной безопасности на

пятилетний период, которую утверждает Председатель Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Разработку документов ПА ОДКБ могут инициировать:

- парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ;
- парламентские делегации;
- Совет ПА ОДКБ;
- постоянные комиссии ПА ОДКБ;
- Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ;
- уставные органы ОДКБ.

Подготовку документов, выносимых на заседания ПА ОДКБ, осуществляет Совет, постоянные и временные комиссии ПА ОДКБ, Экспертно-консультативный совет при Совете ПА ОДКБ, Секретариат ПА ОДКБ.

ПА ОДКБ регулярно информирует парламенты государств – членов ОДКБ о своих решениях, направленных на сближение и гармонизацию законодательства государств – членов ОДКБ.

ПА ОДКБ взаимодействует с парламентами государств – членов ОДКБ по вопросам имплементации норм международных договоров, принятых в рамках ОДКБ.

ПА ОДКБ осуществляет анализ использования в парламентах государств – членов ОДКБ модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ по вопросам коллективной безопасности и выработывает соответствующие рекомендации.

О ходе реализации принятых ПА ОДКБ рекомендаций парламенты информируют Секретариат ПА ОДКБ, который обобщает полученные материалы и представляет на рассмотрение ПА ОДКБ.

ПА ОДКБ периодически подводит итоги работы по сближению и гармонизации законодательства в сфере коллективной безопасности государств – членов ОДКБ и информирует о них парламенты государств – членов ОДКБ.

По мере дальнейшего развития ПА ОДКБ отдельные положения настоящей Концепции могут изменяться и уточняться на основании решений, принятых на заседаниях ПА ОДКБ.